

**DIEGO YOUNES MORENO**

Abogado y sociólogo de la Universidad Nacional. Especializaciones en el Instituto Internacional de Administración Pública de Francia y en la Fundación Getulio Vargas de Brasil. Ha sido consultor de Naciones Unidas y durante varios años de la Agencia Alemana de Cooperación (GIZ) y director del Departamento Administrativo de la Función Pública, ministro de Trabajo, magistrado del Consejo de Estado y presidente de dicha Alta Corte. Ha ejercido la docencia durante treinta años en varias universidades y es miembro de la Asociación Internacional de Derecho Administrativo.

# **CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO**

*Décima edición,  
revisada y puesta al día*



**EDITORIAL TEMIS S. A.**  
Bogotá - Colombia  
2016

# ÍNDICE GENERAL

## CAPÍTULO I

### NOCIONES GENERALES

	PÁG.
I. Derecho y ciencia del derecho.....	1
II. Bk`rh@b`bh†m cdk cdqdbgn-----	0
III. Ramas del derecho público.....	1
1) Derecho constitucional.....	1
2) Derecho administrativo.....	2
3) Derecho penal.....	2
4) Derecho procesal.....	2
5) Derecho internacional público.....	2
6) Derecho de la hacienda pública.....	2
IV. Ramas del derecho privado.....	2
1) Derecho civil.....	2
2) Derecho comercial.....	3
3) Derecho internacional privado.....	3
4) Derecho del trabajo.....	3
V. Concepto de derecho administrativo.....	3
UH- Cd@mhbh†m cd `c l hmhrs q`bh†m o> akhb`-----	2
VII. Fuentes del derecho administrativo.....	4
1) La Constitución Política de 1991.....	4
2) La ley.....	5
3) Los decretos presidenciales.....	7
4) Los principios del derecho administrativo.....	8
VIII. La jerarquía normativa y el principio de la legalidad.....	15
IX. Derecho administrativo y Estado social de derecho.....	16
X. Reseña histórica del derecho administrativo.....	17

## CAPÍTULO II

### CONCEPTOS BÁSICOS DE ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

I. Formas de organización estatal.....	21
1) Estado unitario.....	21
2) Estado federal.....	21

	PÁG.
3) Naturaleza del Estado colombiano.....	21
4) Estructura del Estado colombiano .....	22
5) La descentralización administrativa.....	26
6) Modalidades de la descentralización .....	26
7) Descentralización, desconcentración y delegación.....	28
8) Marco jurídico de la delegación en Colombia .....	28
II. Las funciones del Estado y en particular la función administrativa.....	30
1) Presentación .....	30
2) Las funciones clásicas del Estado.....	30
3) Ampliación de los criterios sobre la función administrativa .....	32
4) Tratamiento constitucional de la función administrativa.....	33
5) Tratamiento legal de la función administrativa (ley 489 de 1998) .....	33
III. Modalidades de la acción administrativa .....	34
1) Las competencias administrativas.....	34
2) La delegación .....	35
3) La delegación entre entidades públicas.....	37
4) La desconcentración administrativa.....	38
5) El principio de coordinación.....	38
6) Ejercicio de funciones administrativas por particulares. ....	38

### CAPÍTULO III

#### LAS REFORMAS ADMINISTRATIVAS

H- Bnmbdosnr x cd@mhbhnmldr-----	32
II. Trayectoria de las reformas .....	43
1) La Reforma administrativa de 1960.....	43
2) La reforma administrativa de 1968.....	44
3) Las reformas del período 1974-1982 .....	45
3( Knr b` l ahnr `c l hmhrsq`shunr x @rb`kdr cd 0876-----	35
5) La reforma derivada del artículo 20 transitorio de la Constitución Política de 1991 .....	46
6) La reforma derivada de la ley 344 de 1996.....	49
7) La reforma con base en la ley 573 de 2000 .....	51
III. El programa de renovación de la administración pública y la ley 790 de 2002 .....	51
1) Objetivo.....	51
2) La directiva presidencial 10 de 2002 .....	52
3) La ley 790 de 2002.....	52
4) Fusión de entidades u organismos nacionales.....	53
5) Facultades extraordinarias .....	53
6) Otras disposiciones .....	54
7) Desarrollos del programa.....	55
IV. Las reformas del Estado en el gobierno de Juan Manuel Santos .....	56
1) Escisión de ministerios .....	56

	PÁG.
2) Número, denominación, orden y precedencia de los ministerios .....	57
3) Desarrollo de las facultades extraordinarias .....	57
4) Nuevos departamentos administrativos .....	59
5) Nuevas entidades .....	60
5) Oqdrdmh` cd hmrshs t bhnmdr bhdms'@b` r x s`bmhb` r .....	54
7) Entidades suprimidas .....	65
8) La desconstitucionalización de la Comisión Nacional de Televisión ....	66

## CAPÍTULO IV

### LA LEY 489 DE 1998. ESTATUTO BÁSICO DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

I. Implicaciones de la ley 489 .....	67
II. Diferencia entre gobierno, rama ejecutiva y administración pública .....	68
1) Gobierno .....	68
2) Rama ejecutiva.....	68
3) Administración pública.....	68
4) Orientación y control .....	69
5) Los sectores administrativos .....	69
6) Comisiones intersectoriales .....	70
7) El Consejo de Ministros.....	70
8) Los Consejos Superiores de la Administración .....	70
9) Los sistemas públicos .....	71
10) Sistemas administrativos.....	73
11) Comisiones de regulación .....	74
III. Creación, fusión y supresión de organismos y entidades administrativas .....	74
1) Creación de entidades .....	74
2) Concepto de estructura orgánica.....	75
3) Adscripción y vinculación de entidades públicas .....	75
4) Fusión de entidades u organismos nacionales.....	75
5) La supresión, disolución y liquidación de entidades nacionales.....	76
6) La escisión de empresas industriales y comerciales del Estado y de sociedades de economía mixta .....	77
7) Reestructuración de entidades.....	77
IV. La atribución de facultades jurisdiccionales a autoridades administrativas .....	78
1) Fundamentos normativos .....	78
2) Consideraciones jurisprudenciales.....	78
3) Atribución de funciones jurisdiccionales a las autoridades administrativas .....	79

## CAPÍTULO V

EL SECTOR CENTRAL  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

	PÁG.
I. Integración .....	81
II. El presidente de la república.....	81
0( Cd@mhbh†m-----	70
2) Elección y período .....	81
3) El régimen presidencial colombiano.....	82
3( Bk`rh@b`bh†m cd k`r e tmbhnmr oqdrhcdmbh`kdr -----	74
5) Los decretos presidenciales.....	85
5( K`Oqdrhcdmbh`cd k`Qdo>akhb`- Cd@mhbh†m-----	77
7) La responsabilidad presidencial .....	88
III. El vicepresidente .....	89
IV. Los ministerios .....	89
1) Organización y funcionamiento de los ministerios y departamentos ad- ministrativos.....	89
2) Objetivos de los ministerios y departamentos administrativos.....	90
3) Funciones de los ministerios y departamentos administrativos.....	90
4) Dirección de los ministerios.....	90
5) Los ministros.....	90
6) Funciones de los ministros.....	91
V. Los departamentos administrativos .....	92
1) Antecedentes .....	92
2) Organización y funcionamiento .....	93
3) Funciones de los directores .....	93
4) Listado de departamentos administrativos.....	93
5) Moción de censura para sus directores (acto legislativo 1 de 2007).....	93
VI. Las superintendencias sin personería jurídica .....	93
0( Cd@mhbh†m+ nqf`mhy`bh†m x e tmbhnm` l hdmsn-----	82
2) Creación .....	94
3) Características .....	94
3( Bk`rh@b`bh†m-----	83
5) Sector .....	94
6) Moción de censura .....	94
7) Listado de superintendencias .....	95
VII. Las unidades administrativas especiales sin personería jurídica.....	95
1) Organización y funcionamiento de unidades administrativas especiales	95
2) Razón de ser de estas entidades .....	95
VIII. Consejos Superiores de la Administración Pública.....	96

CAPÍTULO VI

ENTIDADES DESCENTRALIZADAS Y ORGANISMOS  
DE RÉGIMEN ESPECIAL

	PÁG.
I. Generalidades .....	99
1) Introducción .....	99
2) Creación .....	100
3) Participación de las entidades descentralizadas en la política gubernamental.....	100
II. Unidades administrativas especiales y superintendencias con personería jurídica.....	100
III. Los establecimientos públicos.....	101
0) Cd@mhbh†m.....	0/0
2) Creación .....	101
3) Finalidad .....	101
4) Atributos .....	101
5) Integración de los consejos de los establecimientos públicos y deberes de sus miembros.....	102
6) Régimen de inhabilidades e incompatibilidades.....	103
6) Cdkdf`cnr n@bh`kdr `msd knr bnmrdinr chqdbshunr .....	0/2
8) Funciones de los consejos directivos de los establecimientos públicos	103
9) Calidad y funciones del director, gerente o presidente de los establecimientos públicos .....	104
10) Ejercicio de privilegios y prerrogativas .....	104
11) Derecho aplicable y régimen de los actos y contratos .....	104
12) Casos .....	105
IV. Empresas sociales del Estado .....	105
1) Origen y naturaleza .....	105
2) Régimen jurídico.....	105
3) Designación de los gerentes.....	106
V. D l oqdr`r n@bh`kdr cd rdquhbhnr o> akhbnr.....	0/6
VI. Las empresas industriales y comerciales del Estado .....	107
1) Integran la rama ejecutiva.....	107
1) Cd@mhbh†m.....	0/6
2) (@tsnmn l` `c l hmhrsqu`shu` x @m`mbhdq` .....	0/7
4) Privilegios y prerrogativas .....	108
5) Dirección y administración de las empresas industriales y comerciales del Estado.....	108
6) Juntas directivas de las empresas industriales y comerciales del Estado	108
7) Funciones de las juntas directivas de las empresas industriales y comerciales de Estado.....	108
8) Designación del gerente o presidente .....	109
9) Calidad y funciones del gerente o presidente .....	109

	PÁG.
10) Régimen de los actos y contratos.....	109
11) Asociación de las empresas industriales y comerciales del Estado .....	109
12) Casos de empresas industriales y comerciales del Estado .....	110
VII. Las sociedades de economía mixta.....	110
0( Cd@mhbhnmldr kdf`kdr .....	110
2) Condiciones de participación de las entidades públicas .....	111
3) Representación de las acciones de propiedad de la nación y de las entidades públicas .....	111
4) Naturaleza de los aportes estatales.....	111
5) Transformación de las sociedades en empresas .....	111
6) Ejemplos de sociedades de economía mixta.....	111
UHHH- Hmrshs tsnr bhdms'@bnr x sdbmkn† fhbnr-----	111
1) Previsión normativa .....	111
2) Casos .....	112
IX. Las entidades descentralizadas indirectas .....	113
X. Las comisiones de regulación.....	114
1) Generalidades.....	114
2) Comisiones previstas .....	114
XI. Entes de naturaleza única .....	114
XII. Entidades y organismos estatales sujetos a régimen especial.....	115
1) Las corporaciones autónomas regionales.....	115
2) Banco de la República .....	116
3) Entes universitarios autónomos .....	116
4) La Comisión Nacional del Servicio Civil .....	117
5) Comisión Nacional de Televisión (acto legislativo 2 de 2011).....	117
6) Entidades privadas con funciones públicas.....	117

## CAPÍTULO VII

### ORGANIZACIÓN TERRITORIAL Y RÉGIMEN DEPARTAMENTAL

I. Autonomía de las entidades territoriales .....	119
II. Alcances y limitaciones de la autonomía territorial .....	119
III. El departamento.....	120
0( Cd@mhbh†m cd cdo`qs` l dmsn -----	01/
2) Creación de nuevos departamentos.....	121
3) Autonomía de la gestión departamental.....	121
4) Categorización presupuestal de los departamentos.....	121
IV. La asamblea .....	122
1) Previsión constitucional .....	122
2) Sesiones y duración.....	122
3) Integración .....	122
4) Atribuciones de las asambleas .....	123
5) Remuneración y número de diputados.....	124

	PÁG.
V. El gobernador .....	125
1) Carácter .....	125
2) Elección y período .....	125
3) Atribuciones .....	125
4) Régimen salarial y prestacional .....	126
VI. Ley orgánica de ordenamiento territorial (ley 1454 de 2011) .....	126
VII. Asociaciones de departamentos.....	127
VIII. Las regiones.....	127
0( Qd`fhnm`dr `c l hmhrs`q`shu`r x cd ok`mh@b`bh†m-----	017
IX. Sistema general de regalías .....	129
0( Cd@mhbh†m-----	018
2) El acto legislativo 5 de 2011 .....	129
3) La ley 1530 de 2012.....	130
4) Reglamentaciones .....	130
X. El acto legislativo 2 de 2015 (elección de contralores).....	130

## CAPÍTULO VIII

### ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA MUNICIPAL Y DISTRITAL

I. El municipio .....	131
1) Su importancia para la democracia .....	131
2) Evolución del derecho municipal.....	131
2( Cd@mhbh†m cd l tmhbhoh-----	021
4) Principios de la gestión municipal .....	132
5) Creación de municipios.....	134
6) Derecho a la autonomía .....	134
7) Delegación y asignación de atribuciones .....	134
8) Funciones .....	135
II. El concejo municipal .....	135
0( Cd@mhbh†m-----	024
2) Integración .....	135
3) Calidades.....	135
4) Naturaleza .....	135
5) Período .....	136
6) Atribuciones de los concejos .....	136
7) Liquidación de honorarios .....	138
III. El alcalde popular .....	138
0( Cd@mhbh†m-----	027
2) Elección.....	138
3) Calidades.....	138
4) Atribuciones .....	138
5) Régimen salarial y prestacional .....	139



	PÁG.
IV. La contraloría municipal.....	140
1) Regulación normativa .....	140
2) Elección de contralores municipales.....	140
V. El personero.....	140
1) Antecedentes .....	140
2) Elección y período .....	141
3) Requisitos.....	141
4) Funciones .....	141
VI. Áreas metropolitanas .....	142
1) Noción.....	142
2) Características .....	143
3) Tratamiento constitucional.....	143
4) Prerrogativas .....	033
5) Prerrogativas .....	144
6) Integración .....	144
7) Asociaciones de las áreas metropolitanas .....	144
8) La ley 1625 de 2013.....	145
VII. Asociaciones de municipios .....	145
1) Concepto .....	145
2) Marco jurídico.....	145
3) Órganos de administración.....	146
4) Las asociaciones de municipios en la ley de ordenamiento territorial...	146
VIII. Categorías de distritos y municipios.....	147
1) Fundamento.....	147
2) Categorización de distritos y municipios .....	147
IX. Juntas administradoras locales .....	148
1) Consagración constitucional .....	148
2) Funciones .....	148
3) Las juntas y la doctrina .....	148
X. Las provincias.....	149
1) Antecedentes .....	149
2) Consagración constitucional .....	150
3) La ley 1625 de 2013.....	04/
XI. Régimen especial de los territorios indígenas .....	151
1) Consagración constitucional .....	151
2) Los consejos indígenas .....	151
3) Los recursos naturales.....	152
XII. Régimen especial de los distritos .....	152
1) Antecedentes de los distritos como entidades territoriales .....	152
2) Desarrollos legislativos de las reformas .....	153
3) Asociaciones de distritos especiales .....	154
XIII. La importancia de la ley 136 de 1994 .....	155
WU- K` kdx 506 cd 1///+ cd `itrsd @rb`k-----	044

	PÁG.
XV. La ley 715 de 2001, sobre competencias y recursos.....	156
1) Antecedentes .....	156
2) Objetivos generales de la ley 715 de 2001 .....	157
3) Reforma del sistema general de participación (acto legislativo 4 de 2007) .....	158
XVI. Ley 1551 de 2012 .....	158
XVII. Zonas de frontera .....	159
1) Concepto general.....	159
2) Territorios especiales biodiversos y fronterizos .....	159
XVIII. Ley 1386 de 2010 sobre tributos territoriales .....	159

## CAPÍTULO IX

### EL DISTRITO CAPITAL DE BOGOTÁ

I. Generalidades .....	161
II. Órganos del distrito capital de Bogotá .....	161
1) El alcalde.....	161
2) El concejo.....	163
3) El personero .....	165
4) El contralor.....	167
III. La organización administrativa del distrito capital .....	168
1) Sector central .....	168
2) Las secretarías de despacho .....	168
3) Departamentos administrativos.....	169
4) Las unidades administrativas especiales sin personería jurídica .....	170
5) El sector descentralizado funcionalmente o por servicios .....	170
6) El sector de las localidades .....	170
7) Sectores administrativos de coordinación.....	170
IV. K` qd fh†m `c l hmhrsq`shu` x cd ok`mh@b`bh†m drodbh`k cdk Chrsqhsn B`ohs`k+ el departamento de Cundinamarca y los departamentos contiguos (RAPE) .....	171

## CAPÍTULO X

### LA FUNCIÓN PÚBLICA

I. Generalidades .....	173
III- K` bk`rh@b`bh†m cd knr d l okdnr .....	062
III. Los servidores públicos .....	174
1) Servidores públicos de elección popular.....	174
2) Los empleados públicos (la modalidad estatutaria) .....	174
2( Knr sq`a`i`cnqdr n@bh`kdr `k` l nc`khe`c bnmsq`bst`k k`anq`k( .....	064
3( Nsq`r @f tq`r .....	064
IV. Los requisitos para el ejercicio del empleo público .....	175
0( Cd@mhbh†m cd d l okdnr .....	064
2) Funciones y requisitos de los empleos públicos .....	175

	PÁG.
V. La carrera administrativa.....	176
0( Cd@mhbh†m-----	065
2) Principios rectores.....	176
VI. La Comisión Nacional del Servicio Civil.....	177
1) Consagración constitucional .....	177
2) Naturaleza .....	177
VII. Las carreras especiales .....	178
VIII. El régimen salarial de la función pública .....	179
1) Presentación .....	179
2) Enunciado .....	179
2( Cd@mhbhnmldr -----	068
IX. Régimen prestacional en el sector público .....	181
1) Enunciado .....	181
1( Cd@mhbhnmldr -----	071
X. El Código Disciplinario Único y la ética en la función pública.....	184
1) Principios rectores.....	184
2) Derechos .....	186
3) Deberes .....	186
4) Prohibiciones.....	187
5) Incompatibilidades.....	187
6) Inhabilidades .....	187
7) Las faltas disciplinarias.....	188
8) La reforma a la ley 734 de 2002 .....	188
XI. Las causales de retiro del servicio .....	189
1) Enumeración .....	189
2) Protecciones especiales (Retén social).....	189

## CAPÍTULO XI

### EL ACTO ADMINISTRATIVO

I. Generalidades .....	191
1) La creación de situaciones jurídicas .....	192
1( K` l nch@b`bh†m cd rhst`bhnmdr i tq`chb`r -----	081
3) La extinción de situaciones jurídicas .....	192
II. Criterios de distinción del acto administrativo.....	193
1) Criterio orgánico .....	193
2) Criterio material.....	193
3) Predominio del criterio orgánico.....	194
HHH- Cd@mhbhnmldr cd `bsn `c l hmhrsqs`shun -----	084
1) Según los autores .....	195
2) Según la jurisprudencia.....	196

	PÁG.
IV. La noción de acto administrativo en los Códigos .....	196
1) En el decreto 1 de 1984.....	196
2) En el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Ad- ministrativo (ley 1437 de 2011).....	196
V. Elementos del acto administrativo.....	197
1) En la doctrina .....	197
2) En la jurisprudencia .....	198
VI. Atributos del acto administrativo .....	199
1) La presunción de legalidad .....	199
1) ( Oqhuukdfhn cd k` didbt bh†m n@bhnr` -----	1//
3) Privilegio de lo previo.....	200
4) Vocación jurisdiccional .....	200
UHHH- Bk` rh@b` bh†m cd knr `bsnr `c l hmhrsq` shunr -----	1//
1) Actos de poder .....	200
2) Actos de gestión.....	200
3) Actos propios del servicio público.....	200
4) Actos ajenos al servicio público .....	200
5) Actos unilaterales.....	201
6) Actos bilaterales.....	201
7) Actos plurilaterales .....	201
8) Acto simple .....	201
9) Actos complejos.....	201
10) Actos de alcance nacional.....	201
11) Actos de alcance local.....	201
12) Actos políticos .....	201
13) Actos discrecionales.....	201
14) Actos reglados.....	201
04( @bsnr cd@mhshunr -----	1/0
16) Actos de trámite .....	201
17) Actos verbales .....	202
18) Actos escritos .....	202
19) Actos de carácter general, impersonal y abstracto.....	202
20) Actos de carácter individual y concreto.....	202
10( Bk` rh@b` bh†m cd knr `bsnr dm k` kdx 0326 cd 1/00-----	1/1
UHHHH- Ot akhb` bh†m x mnsh@b` bh†m cd knr `bsnr-----	1/1
1) La publicación.....	203
1( K` mnsh@b` bh†m -----	1/2
IX. Defensa del administrado frente a los actos administrativos.....	205
X. El derecho de petición .....	206
1) Tratamiento constitucional.....	206
2) Antecedentes doctrinarios .....	206
3) La regulación del derecho de petición procede solo por ley estatutaria	207
4) Contenidos de la ley estatutaria sobre derecho de petición .....	208

	PÁG.
XI. Los recursos.....	216
0( Cd@mhbhnmr -----	105
2) Los recursos previstos.....	216
3) Actos impugnables.....	217
4) Oportunidad para interponer recursos.....	217
5) Requisitos de los recursos.....	217
6) Efecto de la interposición de los recursos.....	217
7) El silencio administrativo negativo.....	218
8) Silencio administrativo positivo .....	218
XII. La revocatoria directa.....	218
1) Noción.....	218
2) Causales .....	218
3) Limitaciones.....	219
3( L nch@b` bhnmr -----	108
XIII. Medios de control jurisdiccional .....	220
1) Nulidad por inconstitucionalidad.....	220
2) Nulidad.....	220
3) Nulidad y restablecimiento del derecho.....	221
4) Nulidad electoral .....	222
5) Reparación directa .....	222
6) Controversias contractuales .....	222
7) Repetición .....	223
8) Pérdida de investidura.....	223
9) Protección de los derechos e intereses colectivos.....	224
10) Reparación de los perjuicios causados a un grupo.....	224
11) Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos.....	224
12) Control por vía de excepción .....	224
13) Diferencias entre las pretensiones.....	225
14) Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros .....	226
XIV. Anulación de los actos administrativos .....	228
0( Cd@mhbh†m-----	117
2) Causales .....	228
XV. La suspensión provisional de los actos administrativos.....	234
XVI. Revocabilidad de actos de carácter particular .....	235
XVII. Pérdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos.....	235

## CAPÍTULO XII

### LA CONTRATACIÓN ESTATAL

I. Historia.....	237
1) Generalidades.....	237
2) Primera época.....	237

	PÁG.
3) Segunda época .....	238
4) Tercera época .....	238
5) Cuarta época.....	238
6) Quinta época .....	238
7) Sexta época .....	239
II. El Estatuto General de Contratación .....	239
1) Denominación de los contratos.....	239
2) Cláusulas excepcionales.....	240
3) Principios de la contratación estatal.....	240
4) Derecho al debido proceso.....	241
5) Principios de la actividad contractual para entidades no sometidas al estatuto general.....	242
6) Derecho de turno.....	242
7) Normas aplicables en la actuación administrativa .....	242
8) Entidades estatales .....	242
9) Servicios públicos .....	243
10) Servidores públicos.....	243
11) Inhabilidades para contratar.....	243
12) Incompatibilidades para contratar.....	247
13) Inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes.....	248
III. Competencia.....	248
1) Competencia para dirigir licitaciones o concursos y para celebrar contratos.....	248
2) Delegación y desconcentración para contratar .....	249
IV. Registro único de proponentes y contratación pública electrónica —RUP—	249
1) El registro único de proponentes —RUP—.....	249
2) La contratación pública electrónica y el SECOP .....	250
V. Modalidades y reglas de selección .....	251
1) Licitación pública.....	251
2) Selección abreviada .....	251
3) Concurso de méritos .....	253
4) Contratación directa .....	253
5) La selección objetiva.....	254
VI. Procedimientos de selección.....	254
1) Etapas de la licitación o concurso .....	254
2) La forma del contrato estatal.....	257
VII. Contenido del contrato estatal .....	257
1) Estipulaciones .....	257
2) Anticipo.....	257
3) Adición.....	257
VIII. Los principales contratos estatales .....	258
1) Contrato de obra.....	258
2) Contrato de consultoría .....	258
3) Contrato de prestación de servicios .....	258

	PÁG.
4) Contrato de concesión.....	258
4( Dmb`qfnr @c t bh` qhnr x @c t bh` o> akhb` -----	148
6) Prórroga de los contratos de concesión para la prestación de servicios de telecomunicaciones y de televisión.....	260
7) Prórroga o adición de concesiones de obra pública.....	260
8) Elementos que se deben cumplir en los contratos estatales de alumbrado público.....	260
9) Régimen contractual del Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo	261
10) Régimen contractual de las empresas industriales y comerciales del Es- s`cn+k`r rnbhdc`cdr cd dbnmn l`` l hws`+ r tr @kh`kdr x d l oqdr`r bnm o`q, ticipación mayoritaria del Estado.....	261
11) Entidades exceptuadas en el sector defensa.....	261
12) Régimen contractual de las corporaciones autónomas regionales.....	262
13) Contratación con organismos internacionales.....	262
IX. El perfeccionamiento del contrato.....	263
W- K` tqfdmbh` l`mh@drs` -----	152
XI. El control de la gestión contractual.....	264
1) Órganos que la ejercen.....	264
2) El ministerio público.....	264
3) La Fiscalía General de la Nación.....	265
4) Las contralorías.....	265
5) La participación comunitaria.....	266
6) El control interno.....	266
7) La supresión de la revisión de legalidad.....	266
WHH- Mng l`r cdqnf`c`r+ uhfdmbh` x l nch@b`bhnmdr cd k` kdx 004/ cd 1//6 ----	155
1) Normas derogadas por la ley 1150 de 2007 y vigencia.....	266
1( L nch@b`bhnmdr-----	156
XIII. Nuevas disposiciones en materia de contratación estatal.....	268
1) Disposiciones del estatuto anticorrupción para prevenir y combatir la corrupción en la contratación pública.....	268
2) El decreto ley 19 de 2012 o estatuto antitrámites en materia contractual	268
XIV. Asociaciones público privadas. Ley 1508 de 2012.....	269
0( Cd@mhbh`m-----	158
2) Concesiones.....	269
3) Ámbito de aplicación.....	270
4) Principios generales.....	270
5) Derecho a retribuciones.....	270
6) Plazo de los contratos para proyectos de asociación público privada ...	270
7) Participación de entidades de naturaleza pública o mixta.....	270
8) Proyectos de asociación público privada de iniciativa pública.....	270
9) Requisitos para abrir procesos de selección de contratistas para ejecu- tar proyectos de asociación público privada, de iniciativa pública.....	271

	PÁG.
10) Proyectos de asociación público privada de iniciativa privada.....	271
11) Iniciativas privadas que requieren desembolsos de recursos públicos	271
12) Adiciones y prórrogas de los contratos para proyectos de asociación público privada de iniciativa privada que requieren desembolsos de recursos públicos.....	271
13) Cláusulas propias de los contratos administrativos.....	272
14) Patrimonio autónomo.....	272
15) Registro único de asociación público privada, RUAPP.....	272
16) Requisitos para proyectos de asociación público privada que requieren desembolsos de recursos públicos en entidades territoriales.....	272
17) Contratos para la elaboración de estudios, la evaluación de proyectos de iniciativa privada y las interventorías.....	272
18) Administración de proyectos.....	273
XV. @fdmbh` M` bhn` k cd Bnmsq`s` bh†m O> akhb` Ê Bnkn l ah` Bn l oq` D@bhdmsd Ê	273
XVI. Reglamentación del sistema de compras y contratación pública. Decreto 1510 de 2013.....	273
1) Razones para su expedición.....	273
2) Partícipes de la contratación pública.....	274
2( K` r cd@mhbhnmdr.....	164
4) El registro único de proponentes —RUP—.....	277
5) Análisis de los oferentes.....	277
6) Estudios y documentos previos.....	278
7) Selección y contratación.....	279
8) Licitación pública.....	280
9) Selección abreviada.....	281
10) Otros procesos de selección abreviada.....	282
11) Concurso de méritos.....	283
12) Contratación directa.....	283
13) Procedimiento para la contratación de mínima cuantía.....	285
14) Garantías.....	285
15) Enajenación de bienes del Estado.....	286
16) Convenios con organismos internacionales.....	286
17) Manual de contratación.....	286
18) Derogatorias y vigencias.....	286

### CAPÍTULO XIII

#### LOS SERVICIOS PÚBLICOS

I. Noción de servicio público.....	287
II. La importancia de los servicios públicos en Colombia.....	287
III. Evolución jurídica de la noción de servicio público.....	288
1) Planteamiento general.....	288
2) La regulación constitucional.....	289
3) La importancia de la intervención del Estado.....	291



	PÁG.
IV. El servicio público y los autores.....	292
V. Concepto de servicios públicos domiciliarios .....	294
VI. Estatuto de los servicios públicos domiciliarios.....	295
1) Ley reguladora .....	295
2) La intervención del Estado.....	295
3) Los instrumentos de intervención estatal.....	296
4) Los derechos de los usuarios.....	296
5) La función social de la propiedad.....	297
6) La vigilancia del Estado en los servicios públicos.....	298
VII. Los servicios públicos esenciales .....	299
0) ( Bnmr`fq`bh†m bnmrshst bhnmm`k cd k` ®ftq` -----	188
2) Desarrollos legislativos.....	299
3) La jurisprudencia .....	300
4) Derecho comparado .....	301
VIII. La gestión de servicios públicos por particulares.....	303
1) Tratamiento constitucional y legal.....	303
2) Modalidades.....	303
3) Régimen disciplinario .....	306

## CAPÍTULO XIV

### POLICÍA ADMINISTRATIVA

I. Generalidades .....	307
II. La noción de policía según los tratadistas franceses .....	307
III. Según la doctrina iberoamericana .....	309
IV. Poder de policía, función de policía y actividad policial.....	310
1) Poder de policía.....	311
2) Función de policía.....	311
3) Actividad de policía .....	311
V. La jurisprudencia de la Corte Constitucional .....	312
1) El poder de policía .....	312
2) Poder de policía principal .....	312
3) Poder de policía subsidiario.....	313
4) Función de policía.....	313
5) Actividad de policía .....	313
VI. De la noción restringida a la noción amplia de policía administrativa.....	314
1) En relación con el concepto que se tenga del Estado.....	314
2) Bienes jurídicos protegidos por la policía administrativa.....	314
VII. Los medios jurídicos de policía.....	315
1) De los reglamentos.....	315
2) Los permisos .....	316
3) Las órdenes .....	316
4) El empleo de medios coercitivos .....	317

	PÁG.
VIII. Código de Policía para la capital de la república .....	317
IX. El uso razonable de las medidas de policía .....	318
1) Según la doctrina.....	318
2) Según la jurisprudencia.....	318

## CAPÍTULO XV

## LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

I. Conceptos básicos sobre responsabilidad.....	321
1) Noción.....	321
2) Su consagración en la Constitución de 1991 .....	321
3) Origen .....	322
4) Fundamento.....	322
II. La evolución de la responsabilidad estatal .....	322
1) Período de la irresponsabilidad estatal.....	322
2) Período de la responsabilidad estatal .....	323
3) Período de extensión de la responsabilidad .....	324
III. La responsabilidad del Estado en Colombia .....	324
IV. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia .....	325
1) La responsabilidad indirecta .....	325
2) La responsabilidad directa .....	326
3) La falta o falla del servicio.....	326
V. La jurisprudencia del Consejo de Estado .....	326
1) La autonomía de la responsabilidad estatal .....	327
2) La falla del servicio.....	328
3) El caso del Palacio de Justicia, ejemplo de la falla del servicio .....	329
4) La responsabilidad sin culpa.....	331
5) La igualdad ante las cargas públicas .....	332
6) La responsabilidad estatal con estatuto propio .....	333
7) La falla presunta del servicio por actividades peligrosas.....	333
VI. En la Constitución de 1991.....	334
1) Regulación constitucional.....	334
2) Importancia de la consagración constitucional de la responsabilidad estatal .....	334
3) La jurisprudencia del Consejo de Estado.....	335
4) Alcance del daño antijurídico .....	336
VII. Responsabilidad objetiva o subjetiva, eje del debate .....	338
1) Recapitulación.....	338
VIII. Jurisprudencia Sobre la casuística más frecuente.....	339
1) Responsabilidad de la nación en casos de accidente por arma de fuego .....	339
2) Responsabilidad de la Nación en los casos de privación injusta de la libertad.....	339
3) Responsabilidad de la Nación por la vida e integridad del conscripto....	340

	PÁG.
4) Obligación especial de protección de seguridad a los reclusos .....	340
5) Responsabilidad del Estado por los daños que cause con la conducción cd tm udg`btkn n@bh`k-----	230
6) Responsabilidad del Estado si se ocupa un bien inmueble sin existir ex- propiación o indemnización.....	342
7) Responsabilidad de la entidad prestadora por los daños que cause por el no mantenimiento de redes .....	342
8) Responsabilidad del Estado cuando no se hacen señalizaciones de obras públicas .....	342
9) Responsabilidad del Estado por error judicial .....	343
10) Responsabilidad por defectuoso funcionamiento de la administración de justicia .....	345
IX. La acción de repetición.....	345
1) Regulación normativa .....	345
2) La repetición en la ley 1437 de 2011 .....	346
3) Naturaleza de la acción de repetición .....	346
4) Sobre el dolo y la culpa grave, y su prueba.....	347
5) Sobre el debido proceso en estos casos.....	347
6) La constitucionalidad de las presunciones .....	347

## CAPÍTULO XVI

### CONTROLES SOBRE LA ADMINISTRACIÓN SEGÚN LA CONSTITUCIÓN DE 1991

I. La Constitución, un sistema de controles .....	349
II. Los fundamentos del control .....	350
III. El control constitucional.....	351
1) Noción.....	351
2) La jurisdicción de la Corte Constitucional.....	351
3) La jurisdicción constitucional del Consejo de Estado .....	353
4) La jurisdicción contencioso administrativa .....	354
IV. El control de legalidad.....	354
1) El principio de la legalidad .....	354
2) Instituciones aseguradoras del principio.....	355
V. El control político .....	355
1) Control legislativo .....	355
2) Control de opinión pública.....	357
VI. El control del ministerio público .....	361
1) Ideas generales.....	361
1( Cd@mhbhnmldr -----	250
3) Funciones del ministerio público en la Carta de 1991 .....	362
4) Integración y funcionarios del ministerio público .....	363
5) Procurador general de la nación.....	363

	PÁG.
6) Organización de la Procuraduría General de la Nación.....	365
7) Extensión del control .....	365
8) La Defensoría del Pueblo.....	365
9) La reforma al equilibrio de poderes .....	366
VII. El control administrativo .....	367
1) Noción.....	367
2) Control jerárquico .....	367
3) Control administrativo .....	367
4) Control presupuestal .....	368
VIII. El control interno. Desarrollo legislativo .....	368
1) La ley 87 de 1993.....	368
HW- Dk bnmsqnk @rb`k-----	26/
1) Finalidad .....	370
1( Mnbh†m cd fdrsh†m @rb`k-----	26/
3) Historia de la Contraloría General de la República .....	371
3( K` uhfhk`mbh` cd k` fdrsh†m @rb`k-----	261
5) El contralor general de la república .....	373
6) La Contraloría General de la República.....	374
7) El acto legislativo 2 de 2015 .....	374
X. Democratización y control social de la administración pública.....	375
XI. La ley 850 de 2003 .....	376
1) Propósito .....	376
2) Alcances.....	376
XII. La pluralidad de los controles.....	377
WHHH- Bk` rh@b` bh†m cd knr bnmsqnkdr-----	267

## CAPÍTULO XVII

### LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

I. A` rdr @knr†@b`r o`q` dmsdmcdq k` itqhrchbbh†m cd kn bnmsdmbhrrn `c l hmhr, trativo.....	381
II. Evolución histórica del Consejo de Estado .....	382
1) Origen y primeras experiencias .....	382
2) La desaparición .....	383
3) La Constitución de 1886 .....	383
4) La segunda desaparición .....	384
5) El restablecimiento.....	384
6) La ley 167 de 1941.....	385
7) Las recomendaciones de la misión Francesa .....	386
8) La reforma constitucional plebiscitaria de 1957.....	386
9) El decreto 528 de 1964 .....	386
10) La reforma constitucional de 1968 .....	387
11) El decreto-ley 1 de 1984 .....	387

	PÁG.
III. El Consejo de Estado y la jurisdicción de lo contencioso administrativo a partir de la Constitución de 1991.....	388
1) El fortalecimiento del Consejo de Estado.....	388
2) La ley 1437 de 2011 nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.....	388
3) Organización de la jurisdicción según la ley 1437 de 2011.....	391
IV. Medios de control jurisdiccional.....	395
1) Extensión del control.....	395
2) Los distintos medios.....	395
3) Acción de tutela.....	395
V. Síntesis de los aspectos procesales.....	398
VI. El valor de la jurisprudencia según el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.....	400
1) Presentación general.....	400
1( Dk qdbtqrn cd tmh@b`bh†m cd i tqhroqtcdmbh`-----	3//
2( K`r rdmsdmbh`r cd tmh@b`bh†m i tqhroqtcdmbh`k-----	3//
4) La extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	401
Bibliografía.....	403
Índice de autores.....	407
Índice de disposiciones.....	409
Índice de materias.....	415